



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

КОМИТЕТ
ПО ВОПРОСАМ БЮДЖЕТА, ФИНАНСОВОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКЕ
В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-55-76, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: budget@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от _____ № _____
на № пз7/616 от 02.06.2021

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона № пз7/616 «О внесении изменений в областной закон «О налоговых льготах при осуществлении инвестиционной деятельности на территории Архангельской области» и областной закон «О государственной политике Архангельской области в сфере инвестиционной деятельности и реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере защиты и поощрения капиталовложений»
(1 чтение)

Комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике, рассмотрев на своем заседании проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О налоговых льготах при осуществлении инвестиционной деятельности на территории Архангельской области» и областной закон «О государственной политике Архангельской области в сфере инвестиционной деятельности и реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере защиты и поощрения капиталовложений», внесенный в порядке законодательной инициативы Губернатором Архангельской области Цыбульским А.В., отмечает следующее.

Данным проектом областного закона вносятся изменения в следующие областные законы:

- от 24 июня 2009 года № 52-4-ОЗ «О налоговых льготах при осуществлении инвестиционной деятельности на территории Архангельской области»;

- от 24 сентября 2010 года № 188-15-ОЗ «О государственной политике Архангельской области в сфере инвестиционной деятельности и реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере защиты и поощрения капиталовложений».

Архангельское областное
Собрание депутатов
«21» 06 2021
Вх № 01-007/1100

Главой 3.3 НК РФ предусмотрены особенности налогообложения при реализации региональных инвестиционных проектов (статьи 25.8 - 25.12-1 НК РФ). Для Архангельской области региональным инвестиционным проектом признается инвестиционный проект, удовлетворяющий одновременно требованиям подпунктов 1.1, 2, 4, 5 пункта 1 статьи 25.8 НК РФ, в том числе предусматривается, что объем капитальных вложений, определяющих сумму финансирования регионального инвестиционного проекта, в соответствии с инвестиционной декларацией не может быть менее:

- 50 миллионов рублей при условии осуществления капитальных вложений в срок, не превышающий трех лет со дня включения организации в реестр участников региональных инвестиционных проектов;

- 500 миллионов рублей при условии осуществления капитальных вложений в срок, не превышающий пяти лет со дня включения организации в реестр участников региональных инвестиционных проектов.

Исходя из положений пункта 5 статьи 25.8 НК РФ законом субъекта Российской Федерации в отношении региональных инвестиционных проектов российских организаций, указанных в подпункте 1 пункта 1 статьи 25.9 НК РФ, может быть увеличен вышеуказанный минимальный объем капитальных вложений, а также установлены иные требования в дополнение к требованиям, установленным статьей 25.8 НК РФ.

Законопроектом предлагается стимулировать инвестиционную деятельность на территории Архангельской области посредством установления пониженной налоговой ставки по налогу на прибыль организаций, зачисляемому в областной бюджет, для участников региональных инвестиционных проектов (далее по тексту – РИП) в следующих размерах:

- в размере 10 %, если суммарный прирост балансовой стоимости основных фондов организации в результате реализации РИП составил более 75 % включительно от балансовой стоимости основных фондов организации на конец налогового периода, предшествующего осуществлению капитальных вложений;

- в размере 13,5 %, если суммарный прирост балансовой стоимости основных фондов организации в результате реализации РИП составил от 50 % включительно до 75 % от балансовой стоимости основных фондов организации на конец налогового периода, предшествующего осуществлению капитальных вложений;

- в размере 15 %, если суммарный прирост балансовой стоимости основных фондов организации в результате реализации РИП составил от 30 % включительно до 50 % от балансовой стоимости основных фондов организации на конец налогового периода, предшествующего осуществлению капитальных вложений;

в размере 16,5 %, если суммарный прирост балансовой стоимости основных фондов организации в результате реализации РИП составил менее 30 % от балансовой стоимости основных фондов организации на конец налогового периода, предшествующего осуществлению капитальных вложений.

Срок применения пониженных налоговых ставок устанавливается начиная с налогового периода, в котором в соответствии с данными налогового учета была получена первая прибыль от реализации товаров, произведенных в результате реализации РИП, и заканчивая отчетным (налоговым) периодом, в котором разница между суммой налога, рассчитанной исходя из ставки налога в размере 20 процентов, и суммой налога, исчисленного с применением указанных пониженных налоговых ставок, определенная нарастающим итогом за указанные отчетные (налоговые) периоды, составила величину, равную 50 процентам от объема осуществленных в целях реализации инвестиционного проекта капитальных вложений, определяемому в соответствии с пунктом 8 статьи 284.3 НК РФ. Таким образом, данным законопроектом введены дополнительные ограничения для организаций - участников региональных инвестиционных проектов по окончании срока применения пониженных налоговых ставок при осуществлении капитальных вложений.

Данным законопроектом также устанавливаются дополнительные требования к РИП и их участникам (отсутствие на дату подачи заявления о включении в реестр неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, срок исполнения которой наступил в соответствии с НК РФ).

Кроме того, организация не вправе применять пониженную ставку налога на прибыль организаций, предусмотренную законопроектом, в случаях:

- использования пониженных ставок налога на прибыль организаций, установленных статьей 3 областного закона № 52-4-ОЗ;
- применения организацией при реализации инвестиционного проекта инвестиционного налогового вычета, предусмотренного статьей 6 областного закона № 52-4-ОЗ.

Законопроектом также определяются: требования к участникам региональных инвестиционных проектов, порядок принятия решения о включении организации в реестр участников региональных инвестиционных проектов, порядок и условия принятия решения о внесении изменений в реестр, не связанных с прекращением статуса участника регионального инвестиционного проекта.

Согласно законопроекту решения о включении организации в реестр принимает министерство экономического развития, промышленности и науки Архангельской области. Законопроектом предлагается закрепить процедуру принятия такого решения и оценки заявления организации на включение ее в реестр. Предусмотрен механизм запроса сведений об организации – заявителе

в налоговом органе. Законопроектом также предусмотрен механизм принятия министерством экономического развития, промышленности и науки Архангельской области решения о внесении изменений в реестр, не связанных с прекращением статуса участника РИП. Такое решение принимается по итогам анализа наличия (отсутствия) оснований для отказа во внесении изменений в инвестиционную декларацию (пункт 3 статьи 25.12 НК РФ).

Настоящий закон вступает в силу со дня официального опубликования, но не ранее чем по истечении одного месяца со дня его официального опубликования и не ранее 1-го числа очередного налогового периода по налогу на прибыль организаций.

В соответствии с дефисом первым абзаца второго пункта 2 статьи 11.1 областного закона от 19 сентября 2001 г. № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» Губернатором Архангельской области Цыбульским А.В. в порядке законодательной необходимости внесен проект областного закона для рассмотрения на сессии Архангельского областного Собрания депутатов, в части установления элементов налогообложения (объекта налогообложения, налоговой базы, налогового периода, налоговой ставки, порядка исчисления налога, порядка и сроков уплаты налога), налоговых льгот и оснований для их использования налогоплательщиком.

Размер выпадающих налоговых доходов по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в областной бюджет, в 2022 году в связи с реализацией законопроекта будет зависеть от использования организациями-налогоплательщиками, являющимися участниками региональных инвестиционных проектов, права на применение установленных областным законом пониженных налоговых ставок по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в областной бюджет.

В заключении правового управления Архангельского областного Собрания депутатов к данному законопроекту отмечается, что в пояснительной записке к Проекту не отражены результаты оценки регулирующего воздействия Проекта в связи с внесением изменений в областной закон от 24 сентября 2010 года № 188-15-ОЗ «О государственной политике Архангельской области в сфере инвестиционной деятельности и реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере защиты и поощрения капиталовложений». В соответствии со статьей 14.2 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета, проводится оценка регулирующего воздействия проектов

областных законов, за исключением отдельных случаев, в том числе проектов областных законов и поправок к проектам областных законов, устанавливающих, изменяющих, приостанавливающих, отменяющих региональные налоги, а также налоговые ставки по федеральным налогам.

На данный законопроект поступило заключение контрольно-счетной палаты Архангельской области, в котором не содержится замечаний и предложений к данному законопроекту.

Комитет отмечает, что в статье 25.9 Налогового кодекса РФ содержится требование к организациям, которые получили статус участника регионального инвестиционного проекта в части государственной регистрации юридического лица, которая должна быть осуществлена на территории субъекта (территории субъектов) Российской Федерации, в котором (которых) реализуется региональный инвестиционный проект, а также организация не должна иметь в своем составе обособленных подразделений, расположенных за пределами территории субъекта (территорий субъектов) Российской Федерации, в котором (которых) реализуется региональный инвестиционный проект.

Управление Федеральной налоговой службы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу в своем заключении обращает внимание на то, что введение дифференцированных ставок, направленное на поддержку и развитие инвестиционной деятельности в регионе, должно обеспечивать баланс публичных и частных интересов бюджета и налогоплательщиков, и привести к развитию бизнеса и, как следствие, росту поступлений в бюджет. Условия применения пониженных ставок должны быть понятны для налогоплательщиков, планирующих их применять.

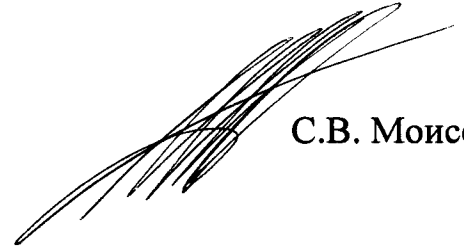
По мнению УФНС по Архангельской области и НАО законопроект в предлагаемом варианте может не иметь реального применения на практике, поскольку сумма налога на прибыль организаций, не уплаченная участником регионального инвестиционного проекта в связи с применением пониженных ставок, фактически за период применения указанных преференций не достигнет размера капитальных вложений, осуществленных в целях реализации проекта.

УФНС по Архангельской области и НАО предлагает рассмотреть вопрос о внесении изменений в законопроект, предусмотрев в нем установление пониженных ставок по налогу на прибыль для организаций, получивших статус участника РИП, исключительно в соответствии с положениями статьи 284.3 Налогового кодекса РФ, в том числе без учета условий по приросту основных фондов.

Комитет предлагает министерству экономического развития, промышленности и науки Архангельской области по итогам обсуждения данного законопроекта на заседании комитета с учетом предложений, поступивших от УФНС по Архангельской области и НАО, доработать его ко второму чтению и подготовить соответствующие поправки.

Комитет предлагает депутатам областного Собрания депутатов **принять** предложенный проект областного закона на очередной двадцать седьмой сессии Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва **в первом чтении.**

Председатель



С.В. Моисеев